

СОГЛАСОВАНО:

ОДОБРЕНО:

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель Председателя - Директор
Антикоррупционной службы
Государственного комитета национальной
безопасности Кыргызской Республики

Секретарь Совета обороны
Кыргызской Республики.
Руководитель рабочей группы

Министр Внутренних Дел
Кыргызской Республики

18 февраля 2014 г.
Б. Сыдыгалиев



«18» февраля 2014 г.
генерал-майор Б. Жунусов

«18» февраля 2014 г.
А. Суранчиев



ПЛАН
пошаговых мероприятий по демонтажу системной коррупции
в ДПС МВД Кыргызской Республики

I. Краткосрочные меры по устранению коррупционных схем в ДПС МВД Кыргызской Республики

Коррупционная схема № 1: «Манипуляции по кадровым вопросам»

№ п/п	Наименование мероприятия	Условия реализации	Срок реализации	Ответственные за реализацию	Примечание
1.	Руководству МВД КР разработать и внести в Рабочую группу Совета обороны предложения по оптимизации структуры ДПС.	Внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты.	1 месяц	МВД, Минюст, Минфин	
2.	Разработать и внедрить четкие, жесткие критерии отбора, назначения, перемещения и повышения в должности сотрудников ДПС.	Внести изменения и дополнения в ППКР № 560, от 14 августа 2012 года и № 360 от 20 июня 2013 года.	1 месяц	МВД, Минюст, ГКС	Внести изменения в Положение о ДПС и Положения о прохождении службы в ОВД КР в части касательно отбора, назначения, перемещения и повышения в должности сотрудников ДПС, направленных на снижение человеческого фактора и повышения прозрачности.

3.	Осуществить проведение централизованного конкурсного отбора в ДПС в УВД Таласской и Нарынской областей (в экспериментальном порядке).	Отменить приказ МВД КР за № 654 от 02.08.2013 года «О дополнительных требованиях в организации и проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в структурных подразделениях ДПС ОВД КР».	7 дней	МВД	Разработать положение о порядке организации и проведения конкурса на замещение вакантных административных государственных должностей в органах внутренних дел Кыргызской Республики.
----	---	---	--------	-----	--

Коррупционная схема № 2: «Шоферы с водителями»

4.	Минимизировать контакты сотрудников ДПС с правонарушителями путем: - введения фото-видео фиксации нарушений ПДД; - фото-видео, диктофонной фиксации процесса общения сотрудников; Независимое от ДПС управление базой данных фиксаций по нарушениям ПДД и процесс общения сотрудника ДПС с участниками дорожного движения (например: управление базой данных через АКС ГКНБ или другую службу по согласованию); - обеспечение сотрудников ДПС пост-терминалами, для предоставления возможности участникам дорожного движения безналичной оплаты административных штрафов.	Разработать и внедрить Закон КР по фото-видео фиксации нарушений ПДД. Внести изменения и дополнения в Административный Кодекс и ПДД в части обоснованности остановки транспорта сотрудниками ДПС. Разработать соответствующий приказ МВД КР. Обеспечить надлежащее качество и финансирование покупки, установки и функционирования соответствующего оборудования.	6 месяцев	МВД, Минюст, Минэконом, Минфин	Узаконить нормы применения фото-видео, диктофонной и другой технической фиксации нарушений ПДД для снижения человеческого фактора в процессе общения сотрудников ДПС с участниками дорожного движения.
----	--	--	-----------	--------------------------------	--

5.	Увеличить штрафные санкции за нарушение ПДД при условии введения фото-, видео-, диктофонной фиксации процесса общения сотрудников.	Внести изменения и дополнения в Кодекс КР об административной ответственности.	3 месяца	МВД, Минюст, Минэконом	Внести изменения в общую часть и главу 20 Кодекса КР об административной ответственности касательно видам и размеров административных взысканий.
----	--	--	----------	------------------------	--

Коррупционная схема № 3: «Многоуровневое подчинение сотрудника ДПС»

6.	Сократить управленческие звенья и оптимизировать структуры ДПС.	Внести изменения в приказы МВД КР, регламентирующие структуру МВД КР.	2 месяца	МВД	Внести изменения в части касательно штатной расстановки сотрудников ДПС и их оптимизации.
7.	Разработать и внедрить регламент взаимодействия подразделений ДПС со следственными, оперативными службами и	Разработать соответствующий приказ МВД КР	1 месяц	МВД <i>ГСУ</i>	Определить условия и порядок взаимодействия подразделений ДПС с другими службами ОВД.

	дежурными частями ГОРОВД по совместному выезду на места происшествий и преступлений, связанных с использованием автотранспорта (ДТП, угон, задержание лиц скрывшихся с места преступления и др.).				
Коррупционная схема № 4: «Выдача разрешительных документов»					
8.	Регламентировать основания, порядок и сроки выдачи разрешительных документов, а также внедрить единую базу данных.	Унифицировать регламент путем внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие основание, порядок и сроки выдачи разрешительных документов.	3 месяца	МВД, Минюст, Минэкономики, Антимонопольный комитет	Определить единообразные и измеримые индикаторы выдачи разрешительных документов.
Коррупционная схема № 5: «Рассмотрение материалов по нарушениям ПДД»					
9.	Конкретизировать штрафные санкции, а также компетенции судебных органов и сотрудников ДПС по рассмотрению материалов по правонарушениям.	Внести изменения и дополнения в Кодекс КР об административной ответственности.	6 месяцев	Правительство КР, МВД, Минюст, Минэкономики	Внести изменения в общую часть, главу 20, статьи 507, 508, 511 Кодекса КР об административной ответственности касательно компетенции органов, видов и размеров административных взысканий.
Коррупционная схема № 6: «Рассмотрение ДТП»					
10.	Пересмотреть нормы ответственности за ДТП в Уголовном и Уголовно-процессуальном Кодексах КР.	Внести изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный Кодексы КР.	6 месяцев	МВД, Минюст, Генеральная Прокуратура	Внести изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный Кодексы КР касательно исключения возможности прекращения уголовного преследования лиц, совершивших ДТП со смертельным исходом, а также лиц, совершивших ДТП в состоянии опьянения или же скрывшихся с места ДТП.
11.	Изучить и подготовить предложения по внедрению системы страхования автовладельцев.		1 месяц	Госфиннадзор, Минюст, МВД, Минэкономики, Антимонопольный комитет, ГРС, Минтранс	Предусмотреть возможности минимизации конфликтных ситуаций участников ДТП и участие судебных органов по возмещению ущерба в результате ДТП (за счет

12.	Четко регламентировать проведение экспертиз по ДТП и ввести систему комиссионного проведения.	Разработать и внедрить соответствующие нормативные правовые акты.	3 месяца	Минюст КР	страховых компаний). С введением данной регламентации минимизируется субъективизм при проведении экспертиз при ДТП.
-----	---	---	----------	-----------	---

II. Общие долгосрочные меры предупреждения и ликвидации факторов коррупции в ДПС

№ п/п	Наименование мероприятия	Условия реализации	Срок реализации	Ответственный за реализацию	Примечание
Институциональные меры					
1.	Внести изменения и дополнения в Закон КР «О дорожном движении».	Сформировать межведомственную экспертную группу для внесения изменений и дополнений в Закон.	3 месяца	МВД, Минтранс, ГРС, Минфин, МЧС, Минэконом, Минюст, Минздрав, МОиН	Внести изменения и дополнения в части касательно Единой программы действий на обеспечение безопасности дорожного движения.
2.	Пересмотреть формы и порядок взаимодействия ДПС с другими госорганами, в части лицензирования, выдачи разрешительных и правоустанавливающих документов, проведения экспертиз, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения.	Внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты КР.	6 месяцев	МВД, ГРС, Минэконом, Минфин, Минюст, ГРС, Минтранс, Госархстрой	Внести изменения и дополнения в части касательно упорядочивания системы согласования и выдачи разрешительных документов.
3.	Отменить нормы, позволяющие выдавать водительские удостоверения в порядке самоподготовки без прохождения специализированного обучения.	Внести изменения и дополнения в Законы КР «О дорожном движении», «Об образовании».	3 месяца	МВД, ГРС, МОиН	Внести изменения и дополнения в части касательно упорядочивания выдачи водительских удостоверений и повышения качества водительского состава.
4	Регламентировать взаимодействие между МВД (ДПС) и ГРС путем создания единой базы данных в МВД (ДПС) и ГРС по выданным водительским и автотранспортным документам, а также совершенным правонарушениям.	Внесение изменений и дополнений в ППКР, регламентирующих деятельность ДПС и ГРС.	3 месяца	МВД, ГРС, Минюст, Минэкономики, Минфин	Внести изменения и дополнения в части создания единой базы данных.
5	Создать на базе Академии МВД КР учебно-методический комплекс для подготовки, повышения квалификации и переподготовки сотрудников ДПС.	Разработать соответствующий приказ МВД КР.	3 месяца	МВД	Определить условия и порядок создания учебно-методического комплекса

Функциональные меры

6.	Исключить из функциональных обязанностей сотрудников ДПС несвойственные для ДПС функции.	Внести изменения и дополнения в ППКР № 560 от 14 августа 2012 года и приказы МВД КР, регламентирующие функциональные обязанности сотрудников ДПС.	1 месяц	МВД, Минюст, Минэконом	Внести изменения в функции сотрудников ДПС касательно деятельности других служб ОВД.
----	--	---	---------	------------------------	--

Управленческие меры

7.	Руководству МВД обеспечить приоритетное финансирование системы и сотрудников ДПС, в том числе за счет отчисления 25 % от взысканных штрафов ДПС.	Внесение изменений и дополнений в Закон об ОВД КР, Кодекс КР об административной ответственности и др. нормативные правовые акты.	6 месяцев	МВД, Минэконом, Минюст, Минфин	Внести изменения и дополнения в части финансирования материально-технической базы ДПС и улучшения социальных условий сотрудников ДПС.
8.	Увеличить количество оформленных протоколов за 1 день от 3,5 до не менее 12 протоколов в городах Бишкек, Ош, Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской областях, до не менее 7 протоколов в Баткенской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областях.	Установить минимальные количественные показатели эффективности деятельности.	В течение 7 дней после введения вертикализации и (п. 1 плана краткосрочных мер)	ДПС	Внести в годовой план ДПС и разработать соответствующие рекомендации и указания.
9.	Разработать и внедрить четкие критерии оценки эффективности деятельности сотрудников ДПС и их подразделений.	Сформировать межведомственную экспертную группу для разработки системы и критериев оценки.	1 месяц	ГКС, МВД	Утвердить приказом МВД КР разработанное Положение об оценке эффективности деятельности сотрудников ДПС и их подразделений.
10.	Обеспечить соответствующее информационное сопровождение хода реализации Плана мероприятий.	Сформировать ПИАР и аналитическую группу.	В течение реализации	ДПС	Утвердить приказом ДПС

Примечание: Ежемесячно представлять в Рабочую группу отчет ДПС МВД КР и информировать на регулярной основе о ходе реализации Плана мероприятий.