**Приложение № \_\_\_\_**

 **к приказу МВД КР № \_\_\_\_\_**

 **от “\_\_\_” “\_\_\_\_\_\_” 2019 г.**

**План мероприятий**

**МВД КР по противодействию коррупции на 2019 *(IV квартал)-*2021 годы**

| **№**  | **Задачи** | **Меры/Действия** | **Срок реализации** | **Ответственный исполнитель/****соисполнители** | **Ожидаемые результаты/ индикаторы** | **Ответственные подразделения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Глава 1. Антикоррупционная политика** |
|  | Совершенствование антикоррупционного законодательства | 1. Провести анализ эффективности и синхронизации действующего законодательства с законами КР «О противодействии коррупции», «О конфликте интересов», «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях».2. Разработать проект Закона КР «О противодействии коррупции» в новой редакции и внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты КР на основе проведенного анализа.3. Внести на рассмотрение Жогорку Кенеша КР проект Закона КР «О противодействии коррупции» в новой редакции  | Январь2020 годаФевраль2020 годаИюнь 2020 года | АП КР, ССБ КР (по согласованию),ГП КР (по согласованию)АП КР | Обновление антикоррупционной системы КР. Внедрен упорядоченный антикоррупционный механизм, регламентирующий четкий порядок взаимодействия всех ветвей власти и государственных органов |  |
|  | Институционализация национальной антикоррупционной политики | Рассмотреть возможность создания (или определения) отдельного государственного органа, обладающего следующими функциями (без правоохранительных функций):* разработка антикоррупционной политики государства;
* разработка и внедрение превентивных и профилактических антикоррупционных мер;
* координация государственных институтов в сфере противодействия коррупции;
* выявление и предупреждение коррупционных рисков на основе анализа;
* взаимодействие с государственными органами и общественностью;
* проведение общегосударственной оценки уровня/состояния коррупции;
* организация и проведение антикоррупционной пропаганды;
* организация и проведение мониторинга, анализа и оценки реализации антикоррупционных мероприятий государственными органами;
* внесение рекомендаций о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей государственных органов, государственных и муниципальных служащих за ненадлежащее или несвоевременное исполнение антикоррупционных планов и нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;
* взаимодействие с иностранными партнерами и международными организациями в сфере противодействия коррупции;
* организация научно-исследовательской и информационно-аналитической работы в сфере противодействия коррупции;
* организация антикоррупционного образования и просвещения государственных служащих и общественности
 | Декабрь 2019 года | АП КР, ССБ КР (по согласованию) | Проведен анализ целесообразности и практической эффективности создания антикоррупционного органа. На основе проведенного анализа принято решение о создании антикоррупционного органа либо определении уполномоченного государственного органа |  |
|  | Имплементация международных антикоррупционных норм | 1. Продолжить работу по изучению вопроса о возможном вступлении КР в Группу стран борьбы с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО) и ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.2. Обеспечить полноценное участие КР в Механизме обзора хода осуществления обзора Конвенции ООН против коррупции в рамках 2–го цикла и по итогам завершения обзора проанализировать рекомендации, полученные от Секретариата Управления ООН по наркотикам и преступности, а также от правительственных экспертов иностранных государств (обозревающих государств) в части их дальнейшей имплементации в законодательство КР, с учетом текущих потребностей и государственных интересов | Декабрь 2021 годаДекабрь 2021 года | ГП КР (по согласованию), МИД, МЮГП КР (по согласованию),**министерства и ведомства** | Проведен полный анализ возможности вступления КР в Группу стран борьбы с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО) и ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, в том числе проведен анализ возможных рекомендаций и их реализации. Результаты анализа обсуждены с заинтересованными государственными органами. Принято соответствующее решение. Обеспечены участие страны в обзоре Конвенции ООН против коррупции и реализация полученных рекомендаций | **УПОМС, СВР, СБНОН МВД**  |
|  | Реализациягражданских инициатив, направленных на разработку и реализацию антикоррупционной политики | 1. Обеспечить широкое и открытое участие гражданского общества в разработке проектов нормативных правовых актов, стратегий и программ в сфере антикоррупционной политики и мониторинга их реализации.***1.1. Пресс-службе МВД осуществить расширенную Информационную кампанию совместно с УПОМС МВД (с размещением на официальном сайте МВД и др.информационных источниках информации о разрабатываемых МВД НПА антикоррупционной направленности).***2. Проводить регулярные общественные слушания/обсуждения итогов мониторинга.3. Разработать и внедрить в государственных органах процедуры обратной связи по эффективному рассмотрению гражданских инициатив.4. Использовать данные опросов и предложений бизнес-ассоциаций, а также диалоговых площадок для бизнеса при разработке и мониторинге реализации антикоррупционной политики.5. Реализовать обязательства первого Национального плана действий по построению Открытого Правительства в КР на 2018-2020 годы. | ПостоянноПостоянноДекабрь 2019 годаПостоянноДекабрь2020 года | **Министерства и ведомства**АП КР, ССБ КР (по согласованию)**Министерства и ведомства,** АП КР | Внедрен действующий механизм взаимодействия с институтами гражданского общества и бизнес-сообщества по эффективной разработке и реализации антикоррупционной политики. Установлено обязательное размещение всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции на открытых интернет-сервисах и официальных сайтах государственных органов.Увеличение количества разработанных нормативных правовых актов и общественных слушаний в сфере противодействия коррупции при участии гражданского общества.Государственные органы в обязательном порядке принимают гражданские инициативы в сфере противодействия коррупции и по итогам анализа принимают решения, о чем уведомляют инициаторов обращений и инициатив | **УПОМС, СВР, Пресс-служба, ГУИТ МВД****Пресс-служба, УПОМС МВД****СВР, Советник министра *(Осмонова А.С.),* Пресс-служба МВД****ГУИТ, СВР, Секретариат****Пресс-служба МВД** |
|  | Совершенствование антикоррупционного образования, просвещения и пропаганды  | 1. Разработать и утвердить комплексные учебные программы, учебно-методическую литературу по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде, в том числе для обучающихся в высших, средних учебных заведениях и дошкольных учреждениях. 2. Разработать и утвердить методику/пособие по оценке эффективности мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению.3. Обеспечить качественное антикоррупционное просвещение, пропаганду и образование.4. Проводить оценку эффективности и результативности антикоррупционного обучения в рамках госзаказа | Декабрь 2019 годаФевраль 2020 годаПостоянноПо мере реализации госзаказа | МОН, КГЮУ, МЮ, ГКС и АГУП КР (по согласованию),АП КРМЮ МЮ, МОН ГКС и АГУП КР (по согласованию), МОН | Повышен уровень антикоррупционного образования и просвещения, запущен процесс широкого внедрения антикоррупционной культуры и нетерпимости к коррупционным проявлениям. Обновлены антикоррупционные учебные программы и учебно-методическая литература. Увеличено количество проводимых антикоррупционных мероприятий по антикоррупционному просвещению и обучению.Обеспечен широкий охват слушателей антикоррупционных курсов, включая обучающихся в высших, средних учебных заведениях и дошкольных учреждениях. На постоянной основе среди учащихся образовательных учреждений проводится мониторинг эффективности проведенных тренингов на антикоррупционную тематику |  |
|  | Реформирование законодательства о доступе к информации в соответствии с международными стандартами | 1. Провести анализ международного опыта в сфере доступа к информации.
2. Провести мониторинг соблюдения законодательства о доступе к информации, на основе которого подготовить анализ с выводами и предложениями, с учетом лучшей международной практики.
3. На основе проведенного анализа разработать и инициировать соответствующие проекты нормативных правовых актов.
4. Обучить держателей информации по вопросам соблюдения права на доступ к информации, провести информационные кампании для населения о механизмах реализации этого права.
5. Провести инвентаризацию документов, доступ к которым ограничен (в том числе под грифом «Для служебного пользования»), и внести предложения по снятию таких грифов с документов, необходимость ограничения доступа к которым отсутствует или неактуальна.
6. Обеспечить учет запросов информации и опубликование данной статистики по обработанным запросам и их результатов на ведомственных сайтах государственных органов
 | Декабрь 2019 годаДекабрь 2019 годаМарт2020 годаОктябрь 2019 годаПостоянноПостоянно | МКИТ, ГКИТС, ГКНБ, **министерства и ведомства****Министерства и ведомства** | Обновлено национальное законодательство о доступе к информации в соответствии с международными стандартами. Проведено обучение держателей информации. Увеличено количество исполненных запросов населения о предоставлении информации, а также документов, с которых снят гриф ограничения доступа.Публикация государственными органами статистических данных о представленной информации по запросам населения | **Секретариат, Пресс-служба,****УПОМС, ГУИТ МВД****Советник министра *(Осмонова А.С.)*** |
|  | Переход к электронному правительству  | 1. Обеспечить функционирование национального портала открытых данных (разработать стандарты и правила опубликования в интернете открытых данных, установить правила для их свободного повторного использования, минимальный перечень обязательных наборов данных).
	1. ***Информирование населения через СМИ о функционировании национального портала открытых данных.***
2. Внедрить современные инструменты «электронного правительства» с целью снижения коррупционных рисков при получении государственных услуг.
3. Внедрить государственный портал электронных услуг.
4. Завершить внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» с обеспечением полноценного подключения всех задействованных государственных органов.
5. Доработать и обеспечить сопровождение системы Государственных электронных платежей (платежный шлюз), внедрить механизм оплаты за предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде
 | Декабрь 2021 годаДекабрь 2021 годаДекабрь 2021 годаДекабрь 2021 годаДекабрь 2021 года | ГКИТС, **министерства и ведомства**ГКИТСГКИТС, **министерства и ведомства** | Функционирует национальный портал открытых данных, раскрыто 500 наборов данных на портале.Увеличение количества оказываемых государственных и муниципальных услуг в электронном виде.Созданы прозрачные и оперативные условия для получателей государственных услуг.Минимизированы контакты между государственным служащим и получателем государственных услуг за счет их перевода в электронный формат, посредством интернет и телекоммуникаций, обеспечивающих прозрачность и оперативность принятия решений. Все государственные и муниципальные услуги предоставляются посредством электронной и телекоммуникационной связи в режиме онлайн. Все автоматизированные информационные базы, подключенные к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» интегрированы и позволяют оперативно получить требуемую информацию, без направления письменных запросов и истребования различного рода дополнительных справок от получателей государственных услуг.Все платные электронные государственные услуги обеспечены механизмом оплаты в электронном виде | **Пресс-служба МВД****Пресс-служба МВД****ГУИТ, Секретариат, ГУФХО МВД** |
|  | Создание методологической основы по измерению коррупции в системе государственного управления | 1. Разработать национальную методологию по измерению коррупции в государственных органах, с учетом международных индексов.
2. Провести пилотное исследование по оценке уровня коррупции на основе разработанной методологии.
3. Доработать методологию по измерению коррупции с учетом результатов пилотного исследования.
4. Провести исследование по определению уровня коррупции в государственных органах

 ***4.1. Академии, РУЦ МВД осуществить работу по принятию участия в вопросах пилотного исследования и доработки методологии.*** | Декабрь2019 годаЯнварь 2020 годаМарт 2020 годаМарт 2020 года | НИСИ, АП КР, ССБ КР (по согласованию), НСК (по согласованию), **министерства и ведомства**НИСИ,**министерства и ведомства** | Определение уровня коррупции в государственных органах на основе подготовленной методологии | **Академия, РУЦ, СВР, ГУИТ, Советник министра *(Осмонова А.С.)*****Академия, РУЦ МВД** |
|  | Совершенствование действующего механизма предупреждения коррупции и контроля за антикоррупционной деятельностью в государственных органах | 1. Разработать и внедрить специальный регламент приема на работу и увольнения уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции.
2. Пересмотреть функции и задачи уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции.
	1. ***ГУК, Секретариат МВД, Советнику министра по вопросам предупреждения коррупции провести соответствующий анализ.***
3. Внедрить механизмы стимулирования деятельности уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции
 | Январь2020 годаИюнь 2020 годаИюнь 2020 года | АП КР, **уполномоченные по вопросам предупреждения коррупции в министерствах и ведомствах,** ГКС,(по согласованию) | Укрепление независимого статуса уполномоченных по вопросам противодействия коррупции. Функции и задачи уполномоченных по вопросам предупреждения коррупции унифицированы. Создание условий для привлечения на работу высококвалифицированных кадров в сфере предупреждения коррупции и предотвращение текучести кадров | **ГУК , Секретариат, ГУФХО МВД****Советник министра (Осмонова А.С)** |
|  | Формирование и повышение антикоррупционного правосознания граждан | 1. Внести дополнения в Концепцию повышения правовой культуры населения КР на 2016-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства КР от 14 марта 2016 года № 122, по вопросам предупреждения коррупции среди населения
 | Январь 2020 года | МЮ | Внесены дополнения в сфере противодействия коррупции в Концепцию повышения правовой культуры населения. Мероприятия по расширению и распространению знаний по вопросам предупреждения коррупции среди населения проводятся на постоянной основе |  |
| **Глава 2. Государственная гражданская и муниципальная служба** |
|  | Совершенствование института статс-секретарей | 1. Провести анализ задач, функций и деятельности статс-секретарей.2. На основе проведенного анализа включить вопрос о совершенствовании института статс-секретарей в разрабатываемый проект Стратегии развития государственной гражданской службы и муниципальной службы на 2019-2023 годы.3. Исключить часть функций статс-секретарей, определенных внутренними/локальными нормативными актами, но не предусмотренных нормативными правовыми актами КР | Ноябрь 2019 годаИюнь 2020 годаДекабрь 2019 года | ГКС (по согласованию)ГКС (по согласованию)Министерства и ведомства | Внесены изменения в законодательство КР, направленные на четкую регламентацию функций статс-секретарей.Исключены отдельные функции статс-секретарей, определенные внутренними/локальными нормативными актами, но не предусмотренные нормативными правовыми актами КР |  |
|  | Повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих | 1. Переориентировать систему тестирования для поступления на государственную и муниципальную службу с исключительно знаний законодательства КР на оценку интеллектуальных способностей и логического мышления государственных и муниципальных служащих.2. Ввести в Положение о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР норму об обязательности ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, занимающих одну и ту же государственную или муниципальную должность более 10 лет в одном структурном подразделении | Декабрь 2020 года | ГКС (по согласованию), **министерства и ведомства** | В систему тестирования включены вопросы, позволяющие оценивать кандидатов на службу по навыкам и уровню мышления. Введена норма, согласно которой лица, занимающие должность в одном подразделении более 10 лет, подлежат ротации | **ГУК МВД** |
|  | Внедрение правовых и институциональных основ оценки и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе | 1. Принять подзаконные акты, необходимые для реализации Закона КР «О конфликте интересов».2. Проводить регулярное обучение государственных гражданских и муниципальных служащих по вопросам предупреждения, выявления и урегулирования конфликта интересов и заполнения декларации личных (частных) интересов. ***2.1. Включить в Планы занятий по профессиональной и служебной подготовке для личного состава ОВД КР - тему “Антикоррупционная направленность Закона КР “О конфликте интересов”.******2.2. Проведение Круглых столов на антикоррупционную тематику.*** | Декабрь 2019 годаПостоянно | АП КР, ГКС (по согласованию)ГКС (по согласованию),**министерства и ведомства** | Разработаны и внедрены механизмы управления конфликтом интересов.Исключены/минимизированы ситуации возникновения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе.Все государственные и муниципальные служащие прошли обучение по предупреждению, урегулированию и управлению ситуациями конфликта интересов. Служащими государственных органов и органов местного самоуправления в обязательном порядке ежегодно подается декларация о личных (частных) интересах | **ГУК, Академия, РУЦ МВД****ГУК, Академия, РУЦ МВД** |
|  | Обеспечение добропорядочности на государственной и муниципальной службе | 1. Обновить кодекс этики государственных гражданских и муниципальных служащих, в части внедрения антикоррупционных стандартов и принципов добропорядочности, в целях совершенствования государственной и муниципальной службы.2. Организовать широкое освещение в средствах массовой информации кодекса этики государственных гражданских и муниципальных служащих, обеспечить популяризацию среди государственных гражданских и муниципальных служащих с обязательным введением практики принятия присяги как в письменной, так и в устной форме, при поступлении на государственную гражданскую службу и муниципальную службу.3. Проводить регулярное обучение государственных служащих по вопросам соблюдения этических норм.4. Внести изменения в нормативные правовые акты КР, предусматривающие обязательность официальных публичных извинений перед гражданами в случаях необоснованного привлечения их к уголовной ответственности, с указанием принятых мер. ***4.1. СС, УДП МВД совместно с УПОМС МВД, Советником министра по вопросам предупреждения коррупции провести инвентаризацию НПА и рассмотреть вопрос о создании межведомственной рабочей группы для внесения соответствующих изменений.*** 5. Обеспечить эффективное взаимодействие комиссий по этике с уполномоченными по вопросам предупреждения коррупции* 1. ***Включить в состав Комиссии по этике МВД КР советника министра по вопросам предупреждения коррупции.***
	2. ***На постоянной основе осуществлять взаимодействие.***
	3. ***Включить в Тематические планы проведения занятий на всех факультетах - тему “Профессиональная этика сотрудников ОВД КР”.***
 | Январь 2020 годаМарт 2020 годаВ рамках госзаказаИюнь 2020 годаЯнварь 2020 г.Постоянно | ГКС (по согласованию)**Министерства и ведомства,**ГКС (по согласованию)**МВД**, ГКНБ, ГСБЭП, ГСИН, ГТС, ГП КР (по согласованию)**Министерства и ведомства** | Обновлен кодекс этики.Повышен уровень этических норм и принципов добропорядочности государственных гражданских и муниципальных служащих, ужесточена дисциплинарная ответственность за нарушение данных норм. Все государственные гражданские и муниципальные служащие при поступлении на службу принимают присягу.Каждый случай нарушения этических норм в обязательном порядке рассматривается комиссией по этике, с привлечением представителей общественных советов государственных органов или иных представителей гражданского общества. Ежегодно проводится обучение по вопросам соблюдения этических норм не менее 30 % государственных и муниципальных служащих.Увеличено количество государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение.Сокращены случаи нарушения государственными и муниципальными служащими этических норм. Снижено количество фактов необоснованного привлечения к уголовной ответственности.Уполномоченные по вопросам предупреждения коррупции включены в состав комиссий по этике | **Пресс-служба, Академия, РУЦ МВД****СС, УДП, УПОМС,****Советник министра *(Осмонова А.С.)*****ГУК МВД, Советник министра *(Осмонова А.С.),* Академия, РУЦ, СВР МВД** |
| **Глава 3. Предотвращение/предупреждение коррупции. Административные процедуры, подотчетность и прозрачность** **в публичном секторе** |
|  | Обеспечение добропорядочности в сфере государственных закупок | 1. Завершить реформу системы государственных закупок для обеспечения ее стабильности, исключительного использования электронной системы закупок, повышения конкуренции, достижения полной открытости и доступности (полный переход к системе открытых данных).
2. Пересмотреть стандартные формы договоров о закупке товаров, работ и услуг стандартных конкурсных документов.
3. Обновить механизмы рассмотрения жалоб и протестов по процедурам государственных закупок
 | Декабрь2021 годаИюнь2020 годаДекабрь 2020 года | МФМФМФ | Выстроена стандартная сбалансированная система проведения государственных закупок, соответствующая международно-признанным условиям и стандартам.Все данные (планы закупок, протоколы вскрытия, решения тендерных комиссий, контракты, акты приема-передачи товаров/работ/услуг/, платежи за исполнение контрактов) размещаются на портале закупок в формате открытых данных.Обновлены механизмы рассмотрения жалоб и протестов, снижено их количество. Количество совершения коррупционных преступлений в сфере государственных закупок снижено, за счет внедрения превентивных мер |  |
|  | Обеспечение добропорядочности бизнеса | 1. Обеспечить централизованный сбор и опубликование на ведомственном сайте информации о бенефициарных собственниках юридических лиц, проводить регулярную выборочную проверку таких данных, с возможностью применения санкций за неподачу или подачу недостоверных ведомостей.
2. Установить требования по раскрытию информации о составе совета директоров и аудиторского комитета, о системах комплаенс в публичных компаниях.

3. Принять в КР международный стандарт ISO 37001:2016 «Система менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по использованию» (в том числе в публичных компаниях и частном секторе). 4. Внедрить национальный стандарт КМС ISO 37001:2016 «Система менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по использованию».5. Проработать механизм сертификации государственных предприятий и акционерных обществ, где 50 и более процентов акций принадлежат государству, по международному антикоррупционному стандарту ISO 37001:2016.6. Обеспечить функционирование института бизнес-омбудсмена. 7. Существенно расширить круг участников Хартии о добропорядочности («Бизнес Кыргызстана против коррупции»).8. На постоянной основе публиковать на официальном сайте Министерства экономики КР все результаты проведенного анализа регулятивного воздействия | Март2020 годаСентябрь 2019 годаДекабрь 2019 годаДекабрь 2020 годаМай 2020 годаСентябрь 2019 годаПостоянно Постоянно  | МЮ, ФУГИ, ГСФРГосфиннадзорМЭ**Министерства и ведомства**ФУГИМЭ | Обеспечена прозрачность путем раскрытия информации о конечных собственниках юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории КР.Создана благоприятная инвестиционная среда, увеличен приток инвестиций. Внедрены требования по раскрытию информации о составе совета директоров и аудиторского комитета, о системе комплаенс в частных предприятиях.Увеличение количества юридических лиц, в отношении которых раскрыта информация об их бенефициарных собственниках. Внедрен международный стандарт ISO 37001:2016 «Система менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по использованию». Функционирует бизнес-омбудсмен. Увеличено количество государственных органов, присоединившихся к Хартии о добропорядочности.Увеличение количества опубликованных результатов АРВ | **СВР МВД** |
|  | Совершенствование антикоррупционной экспертизы | 1. Провести анализ действующего законодательства по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.2. Переработать и усовершенствовать методику проведения антикоррупционной экспертизы, с включением практических примеров коррупциогенных факторов и рисков. 3. На постоянной основе публиковать в интернете все результаты проведенных антикоррупционных экспертиз.4. Принять меры по совершенствованию процедуры общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (опубликование детального отчета о результатах проведенного обсуждения и обоснования отклоненных предложений). 5. Разработать проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О прокуратуре КР», устанавливающий нормы проведения Генеральной прокуратурой КР антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов КР | Декабрь 2019 годаДекабрь 2019 годаПостоянноДекабрь 2019 годаДекабрь 2019 года | МЮ, ГП КР (по согласованию)МЮ, ГП КР (по согласованию), **министерства и ведомства**МЮ, ГП КР (по согласованию)ГП КР (по согласованию), МЮ | На основе проведенного анализа разработан и внедрен новый механизм проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующего законодательства, позволяющий эффективно выявлять и устранять в них коррупциогенные факторы. Обеспечена транспарентность результатов проведенных антикоррупционных экспертиз. Увеличение количества опубликованных результатов экспертиз.Функционирует портал по общественному обсуждению всех проектов нормативных правовых актов. Инициирован проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О прокуратуре КР» | **Пресс-служба****УПОМС МВД** |
|  | Обеспечение прозрачности в сфере недропользования | 1. Обеспечить выполнение рекомендаций Инициативы прозрачности добывающих отраслей и полное соответствие стандарту ИПДО.2. Принять меры по выполнению Дорожной карты по раскрытию сведений о бенефициарных владельцах и политически значимых лицах в сфере недропользования | Декабрь2021 годаДекабрь 2021 года | ГКПЭН | Повышена прозрачность деятельности юридических лиц и государственных органов в сфере недропользования.Реализованы рекомендации ИПДО, обеспечено соответствие стандартам.Дорожная карта по раскрытию сведений о бенефициарных владельцах и политически значимых лицах в сфере недропользования исполняется в соответствии с установленными сроками |  |
|  | Обеспечение прозрачности в секторе строительства | 1. Присоединиться к Инициативе прозрачности сектора строительства.
2. Обеспечить онлайн опубликование и свободный доступ к генеральным планам населенных пунктов и другой градостроительной документации, за исключением режимных и стратегически важных объектов
 | Январь 2020 годаПостоянно | ГААСЖКХ | Кыргызская Республика присоединилась к Инициативе прозрачности сектора строительства.Повышена прозрачность деятельности юридических лиц и государственных органов в сфере строительства.Обеспечена возможность получения информации по генеральным планам населенных пунктов и другой градостроительной документации в онлайн режиме.Все населенные пункты размещают соответствующую информацию |  |
|  | Совершенствование системы таможенных органов | 1. Рассмотреть целесообразность присоединения КР к Пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации, в случае положительного решения, принять меры по присоединению. 2. Разработать комплекс мероприятий, направленных на борьбу с недостоверным декларированием товаров, перемещаемых через таможенную границу КР. 3. Внедрить процедуры электронного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу КР, и автоматического распределения таможенных деклараций между сотрудниками. Рассмотреть возможность внедрения автоматического распределения других функций и таможенных операций в бизнес-процессах. Продолжить развитие системы автоматизированного управления рисками и внедрить элементы контроля за реальным исполнением сгенерированных ею требований. 4. Пересмотреть функции и полномочия управления внутренней безопасности и противодействия коррупции. 5. Расширить список коррупциогенных должностей, дополнив его руководящими должностями высшего, среднего и младшего звена. 6. Усилить службу внутреннего аудита, в том числе в части анализа и снижения роли человеческого фактора при осуществлении таможенного дела | Декабрь 2020 годаСентябрь 2019 годаI этап - до 31 марта 2020 года;II этап - до 31 декабря 2020 года;III этап - 31 декабря 2021 годаДекабрь 2019 годаДекабрь 2019 годаДекабрь 2019 года | МЭ, ГТСГТС | Упрощены процедуры во внешнеэкономической деятельности. Повышена инвестиционная привлекательность КР.Разработан и принят план мероприятий, направленных на борьбу с недостоверным декларированием. Внедрены процедуры электронного декларирования и автоматического распределения деклараций между сотрудниками ГТС.Внедрены элементы контроля за реальным исполнением сгенерированных системой требований. Пересмотрены функции и полномочия управления внутренней безопасности ГТС. Обновлен список коррупциогенных должностей, включая руководящие. Усилена служба внутреннего аудита, включая исключение человеческого фактора |  |
|  | Повышение прозрачности деятельности фондов развития регионов  | 1. Определить уполномоченный государственный орган, обеспечивающий анализ эффективности работы ФРР, исполнения требований по раскрытию информации о деятельности ФРР и бесперебойную работу веб-портала ФРР.
2. Внести изменения в Типовое положение о порядке формирования фондов развития регионов, утвержденное постановлением Правительства КР от 10 ноября 2014 года № 633, с целью обеспечения общественного доступа через единый портал ФРР к информации о поступивших заявках, результатах оценки и отбора поступивших заявок, и отчетов об использовании средств ФРР.
3. Разработать Единый веб-портал фондов развития регионов и в пилотном режиме провести его апробацию.
4. Запустить Единый веб-портал фондов развития регионов.
5. Внести изменения в Положение о Фонде развития Иссык-Кульской области, утвержденное постановлением Правительства КР от

27 июля 2011 года № 416, с целью повышения прозрачности оценки и отбора поступивших заявок | Ноябрь 2019 годаМарт 2020 годаМарт 2020 годаСентябрь 2020 годаОктябрь 2019 года | МЭ, ГАМСУМО, ПП ПКР в областяхМЭ, ГАМСУМО, ПП ПКР в областяхМЭ, ГКИТС, ГАМСУМО, ПП ПКР в областяхПП ПКР в Иссык-Кульской области,Фонд развития Иссык-Кульской области (по согласованию) | Определен уполномоченный орган по раскрытию информации о деятельности ФРР.Повышена эффективность и обеспечена прозрачность деятельности фондов развития регионов. Функционирует Единый портал ФРР, к которому обеспечен доступ населения |  |
|  | Улучшение системы лицензирования | 1. Провести анализ и сократить количество лицензий и разрешений, а также упростить процедуры по их получению (с оставлением необходимости лицензирования только в сферах, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью человека или затрагивающих вопросы национальной безопасности) | Март 2021 года | МЭ, **министерства и ведомства** | Сокращено количество лицензий и разрешений, упрощены процедуры по их получению | **СОБ МВД** |
| **Глава 4. Декларирование доходов и расходов государственными гражданскими и муниципальными служащими** |
|  | Своевременное и качественное предоставление государственными гражданскими и муниципальными служащими деклараций об имуществе, доходах, расходах и активах | 1. Проводить обучение сотрудников государственных и муниципальных органов по заполнению и представлению Единой налоговой декларации физического лица, замещающего или занимающего государственную и муниципальную должность (FORM STI – 155) (далее - декларация).2. Оказывать методологическую помощь государственным и муниципальным органам по заполнению и представлению декларации.3. Подключиться к информационным базам данных ГРС (недвижимое и движимое имущество), ФУГИ и Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве КР | 1 квартал календарного года, следующего за отчетным1 квартал календарного года, следующего за отчетнымДекабрь 2019 года | ГНСГНС, ГРС, ФУГИ, Госфиннадзор | Все служащие государственных и муниципальных органов обучены заполнению и представлению декларации. На постоянной основе в отчетный период оказывается методическая помощь по заполнению деклараций. Обеспечено своевременное представление деклараций государственными и муниципальными служащими. Сокращение ошибок и неточностей при заполнении деклараций.Обеспечена интеграция информационных систем профильных государственных органов  |  |
|  | Контроль доходов и расходов государственных гражданских и муниципальных служащих | 1. Обеспечить качественную проверку деклараций государственных гражданских и муниципальных служащих, с проведением анализа сведений, указанных в единых налоговых декларациях.2. Внедрить действенные механизмы применения мер ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих за:- непредставление деклараций;- несвоевременное представление деклараций;- представление заведомо ложных или неполных сведений в декларациях.3. Расширить перечень оснований для проведения полной проверки единых налоговых деклараций государственных и муниципальных служащих | ПостоянноЯнварь 2020 годаЯнварь 2020 года | ГНСГНС, ГКС (по согласованию), ГП КР (по согласованию), МЭ ГНС, МЭ  | Действует эффективная система верификации и валидации деклараций.Законодательно закреплена соразмерная ответственность за нарушения при декларировании государственными и муниципальными служащими. Во всех территориальных подразделениях ГНС созданы специализированные отделы со штатной численностью, позволяющей качественно и оперативно проводить проверку ЕНД. Количество оснований для проведения полной проверки Единой налоговой декларации государственного или муниципального служащего увеличено с 2 до не менее 7, в том числе в случае наличия крупных денежных средств в наличной форме или на банковских счетах |  |
|  | Совершенствование системы декларирования доходов и расходов государственных гражданских и муниципальных служащих | 1. Провести мониторинг и анализ эффективности системы декларирования доходов и расходов.
2. Рассмотреть целесообразность пересмотра институциональных рамок в соответствии с международными стандартами и передовой практикой
 | Ноябрь 2019 годаДекабрь 2019 года  | ГНС | Разработаны и реализованы меры по совершенствованию системы декларирования доходов и расходов.Институциональные рамки пересмотрены |  |
| **Глава 5. Правоохранительная деятельность в сфере противодействия коррупции** |
|  | Совершенствование уголовного законодательства в сфере противодействия коррупции | 1. Внести в Уголовный кодекс КР четкое определение неправомерного преимущества, как предмета коррупционных преступлений, охватив в определении как имущественные, так и любые другие (в т.ч. неимущественные и нематериальные) блага.
2. Устранить недостатки режима ответственности юридических лиц за коррупционные преступления с целью обеспечения эффективной и действенной ответственности согласно международным стандартам, с обеспечением автономного характера такой ответственности
 | Июнь 2020 года Июнь 2021 года | ГКНБ, ГСБЭП, ГП КР (по согласованию), ССБ КР (по согласованию), АП КРГКНБ, ГП (по согласованию), ГСБЭП | В Уголовный кодекс КР внесена норма, предусматривающая ответственность за неправомерное преимущество. Устранены недостатки режима ответственности юридических лиц за коррупционные преступления. Обеспечение принципа неотвратимости наказания за коррупционные преступления |  |
|  | Пересмотр законодательства о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов  | 1. По результатам анализа судебной практики установить в уголовном законодательстве возможность привлечения к ответственности за легализацию (отмывание) денег без необходимости предварительного или одновременного привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших предикатные преступления
 | Декабрь 2020 года | ГП КР (по согласованию), ГСФР, ГКНБ, ГСБЭП  | Обновление антикоррупционной системы КР. Установлена возможность привлечения к ответственности за легализацию (отмывание) денег без необходимости предварительного или одновременного привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших предикатные преступления |  |
|  | Совершенствование уголовно-процессуального законодательства | 1. Предусмотреть более детальную регламентацию следственного действия «имитация преступной деятельности» в Уголовно-процессуальном кодексе КР, а также урегулировать порядок проведения этого действия в подзаконном акте на основании Кодекса. 2. Расширить положения Уголовно-процессуального кодекса КР о международном сотрудничестве по уголовным делам, урегулировав порядок проведения допроса по запросу компетентного органа иностранного государства, в том числе при помощи видео- или телефонной конференции, порядок розыска, ареста и конфискации имущества, порядок создания и деятельности совместных следственных групп, предусмотрев основания для отказа в предоставлении. 3. Расширить определение иностранных должностных лиц согласно международным стандартам. 4. Рассмотреть возможность установления универсальной юрисдикции для случаев подкупа иностранных должностных лиц и других коррупционных преступлений (установления юрисдикции над преступлениями независимо от гражданства лица, совершившего преступление, или места его совершения).5. Рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма 2015 г. | Июнь 2020 годаИюнь 2020 годаИюнь 2020 годаИюнь 2020 годаДекабрь 2019 года | ГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭП, **МВД**, МЮГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭП, **МВД,** МЮГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭП, МЮ ГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭП, МЮ ГП КР (по согласованию),ГКНБ, ГСБЭП, ГСФР, МЮ | Обновление антикоррупционной системы КР. Детально регламентировано следственное действие «имитация преступной деятельности». Обновлены положения УПК КР о международном сотрудничестве по уголовным делам. Расширение круга лиц, подлежащих уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений.Принято решение о присоединении/неприсоединении к Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма 2015 г. | **СС, УДП,**  **УПОМС МВД****СС, УДП,**  **УПОМС МВД** |
|  | Совершенствование правоприменительной практики | 1. Пересмотреть санкции за коррупционные преступления, в том числе в частном секторе, обеспечив их эффективность, пропорциональность и действенность, с устранением коррупционных рисков. 2. Обеспечить сбор, обобщение и опубликование в интернете регулярно обновляемых статистических данных по коррупционным правонарушениям, в частности, по количеству заявлений и зарегистрированных дел, результатам расследования, уголовного преследования и судебных разбирательств (с указанием данных о примененных наказаниях и категориях обвиняемых в зависимости от их должности и места работы). 3. Провести анализ тенденций коррупционных правонарушений | Сентябрь 2020 годаПостоянноПостоянно | ГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭПГП (по согласованию)ГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭП | Установление соразмерной ответственности за совершение коррупционных преступлений. Обеспечен доступ населения к статистическим данным по коррупционным правонарушениям.Проведен анализ тенденций коррупционных правонарушений и выработаны рекомендации |  |
|  | Реформирование правоохранительных органов | 1. Обеспечить правоохранительные органы, занимающиеся расследованием коррупционных дел, независимостью для оперативного и эффективного функционирования. 2. Обеспечить эффективную специализацию в расследовании и уголовном преследовании коррупционных преступлений в соответствии с международными стандартами. 3. Создать (определить) орган или подразделение, ответственное за выявление, поиск, арест и управление имуществом, подлежащим конфискации, в том числе за границей; установить и применять на практике прозрачные и, где возможно, конкурсные процедуры управления, оценки и реализации арестованных/ конфискованных активов | Декабрь 2019 годаДекабрь 2020 годаИюнь 2021 года | ГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭПГП КР (по согласованию), ГКНБ, ГСБЭПГСБЭП, ГКНБ, ГСФР, ГП КР (по согласованию), Судебный департамент при ВС КР (по согласованию) | Обеспечена независимость правоохранительных органов. Внедрены международные стандарты в части эффективной специализации сотрудников, осуществляющих расследование коррупционных преступлений. Определена (образована) структура, ответственная за выявление, поиск, арест и управление имуществом, подлежащим конфискации, в том числе за границей. Внедрены прозрачные процедуры управления, оценки и реализации арестованных/ конфискованных активов |  |
| **Глава 6. Взаимодействие государственных органов с населением** |
| 31. | Повышение качества работы с общественностью в регионах страны, направленной на активное участие граждан в сфере противодействия коррупции | 1. Провести анализ основных тенденций развития взаимодействия государственных/муниципальных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции в регионах.
2. На основе проведенного анализа совершенствовать имеющиеся механизмы взаимодействия с населением.
3. Провести в регионах встречи с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах.
	1. ***Информационная пропаганда в СМИ о проводимых в регионах встречах с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах.***
4. Обеспечить участие граждан на местах по обсуждению реализации антикоррупционных мероприятий путем проведения общественных слушаний на постоянной основе
 | Октябрь2019 годаДекабрь 2019 годаПостоянноПостоянно | ГАМСУМО, **министерства и ведомства,** ОМСУ (по согласованию)**Министерства и ведомства,** ОМСУ (по согласованию) | Проведен анализ механизмов взаимодействия государства и населения в регионах по вопросам противодействия коррупции, на основе которого усовершенствованы указанные механизмы.Обеспечено активное участие населения на местах по обсуждению планируемых и реализуемых антикоррупционных мер | **СВР, СОБ МВД****СВР, Пресс-служба, СОБ МВД****Пресс-служба МВД** |